

Übungen – Themenfeld 12

LÖSUNGSVORSCHLÄGE

Themenfeld 12: Policy Analyse

Übung 1

Im Dezember 2023 wurden die Ergebnisse der Pisa-Studie 2022 publiziert. Es zeigen sich Unterschiede zwischen den Teilnehmerländern hinsichtlich Schüler:innenleistungen in Mathematik, Lesefähigkeit und Naturwissenschaften (vgl. OECD 2023, S. 73 ff. in den Beilagen).

Die Unterschiede sollen mit den vier Erklärungsansätzen der Policy-Analyse untersucht werden. Wandeln Sie die nachfolgenden Behauptungen in eine Hypothese um und ordnen Sie sie einem der vier Erklärungsansätze zu!

Stellen Sie eigene Behauptungen und Hypothesen auf, die einem der vier Erklärungsansätze entspricht!

1. In den Ländern, in denen linke Parteien in der Regierungsmehrheit sind, wird mehr für Bildung ausgegeben. Es kommt deshalb dort zu besseren Schulleistungen.
2. In Ländern, die stärker zentralisiert organisiert sind, muss die Regierung weniger Rücksicht auf lokale Befindlichkeiten nehmen und kann deshalb in allen Schulen ähnliche Bildungsmassnahmen durchsetzen. Das ist der Grund für bessere Schulleistungen in diesen Ländern.
3. In jenen Ländern, in denen die Gewerkschaften der Lehrerinnen und Lehrer stark organisiert sind, sind die Schulleistungen besser, weil dort Regierungen mit den Lehrpersonen erfolgreicher zusammenarbeiten.
4. In reichen Ländern wird mehr für Bildung ausgegeben. Dort sind auch die Schulleistungen besser.
5. In Ländern, in denen Bildung als nicht wichtig betrachtet wird, sind die Schulleistungen schlechter.

	Hypothese	Erklärungsansatz
1	Je stärker linke Parteien in der Regierung vertreten sind, desto besser sind die Schulleistungen.	Parteiendifferenzthese

2	Je föderalistischer ein Land aufgebaut ist, desto weniger streng sind die Massnahmen (und desto schwächer sind die Schulleistungen).	Politisch-institutionalistischer Erklärungsansatz
3	Je grösser der Einfluss der Gewerkschaften der Lehrerinnen und Lehrer in einem Land ist, desto besser funktioniert die Zusammenarbeit zwischen Politik und Schule und desto besser sind die Schulleistungen	Theorie der gesellschaftlichen Machtressourcen
4	Je reicher ein Land ist, desto besser sind die Schulleistungen.	Sozio-ökonomische Determination
5	Je höher das Ansehen für Bildung ist, desto besser sind die Schulleistungen.	Sozio-ökonomische Determination

Übung 2

Nehmen Sie noch einmal die fünf Behauptungen aus Übung 1, bzw. Ihre Hypothesen. Wie würden Sie diese überprüfen, bzw. welche Messgrössen würden Sie wählen?

	Hypothese	Messgrössen (av: abhängige Variable; uav: unabhängige Variable)
1	Je stärker linke Parteien in der Regierung vertreten sind, desto besser sind die Schulleistungen.	uav: Anteil linker Parteien in der Regierung; Massnahmen (z.B. Bildungsausgaben); av: Schulleistungen
2	Je föderalistischer ein Land aufgebaut ist, desto weniger einheitlich sind die Massnahmen (und desto schwächer sind die Schulleistungen).	uav: Föderalismusgrad; Massnahmen (z.B. Förderunterricht); av: Schulleistungen
3	Je grösser der Einfluss der Gewerkschaften der Lehrerinnen und Lehrer in einem Land ist, desto besser funktioniert die Zusammenarbeit zwischen Politik und Schule und desto besser sind die Schulleistungen	uav: Anzahl und Organisationsstärke Gewerkschaften; av: Schulleistungen
4	Je reicher ein Land ist, desto besser sind die Schulleistungen.	uav: z.B. BIP; av: Schulleistungen
5	Je höher das Ansehen für Bildung ist, desto besser sind die Schulleistungen.	uav: Bedeutung von Bildung (z.B. Universitätsquote); av: Schulleistungen

Übung 3

Wie lassen sich die unterschiedlich hohen Bildungsausgaben pro Kopf in einem Kanton erklären?

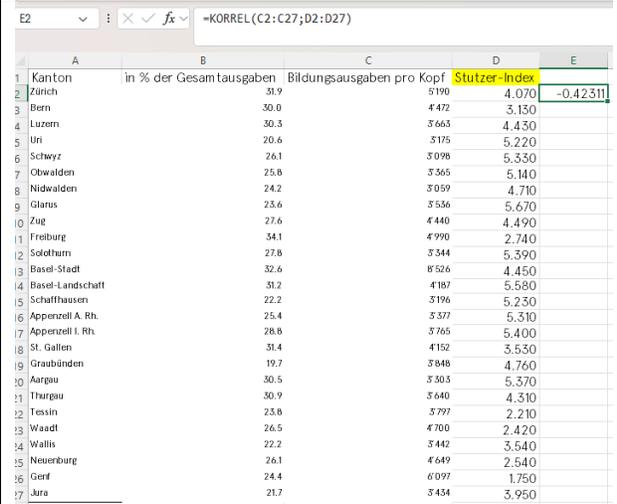
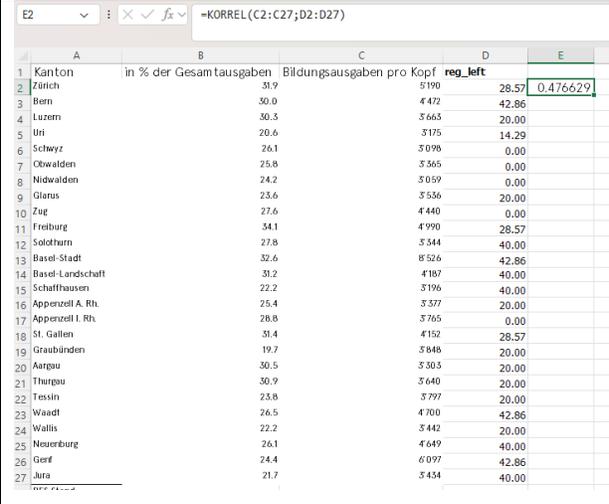
Im Excel-File (Bildungsausgaben; vgl. auch <https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/bildung-wissenschaft/bildungsfinanzen/oeffentliche-bildungsausgaben.assetdetail.29105789.html>) finden sich die Bildungsausgaben pro Kopf pro Kanton. Nehmen Sie einen der vier Erklärungsansätze, leiten Sie eine Hypothese ab, suchen Sie eine entsprechende Messgrösse für die unabhängige Variable und messen Sie die Korrelation (vgl. auch Freitag und Bühlmann 2003).

Wenn Sie in einer leeren Zelle in Excel die folgende Formel eingeben:

=korrel(c2:c27;d2:d27) (wobei sich in Spalte c die abhängige Variable befindet [also im Excel-File die Bildungsausgaben pro Kopf] und Sie in d Ihre gefundenen Werten pro Kanton eintragen (Achtung Reihenfolge der Kantone beachten), dann erhalten Sie ein Pearsons r (also eine bivariate Korrelation); ist diese grösser als 0.3 oder kleiner als -0.3, dann ist das ein Indiz dafür, dass hier ein Zusammenhang besteht.

Finden Sie ein solches Indiz?

Beispiele

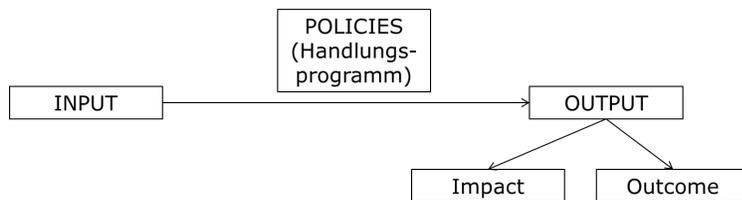
<p>Politisch-institutionalistischer Erklärungsansatz: je ausgebauter die direkte Demokratie in einem Kanton ist (Stutzer-Index aus Vertiefungsvorlesung 9), desto geringer sind die Bildungsausgaben (weil sich die Menschen dort gegen zu hohe Gebühren wehren)</p>	<p>Parteiendifferenzthese: je mehr linke Parteien in der Regierung sind, desto mehr wird für Bildung ausgegeben; desto höher sind also die Bildungsausgaben</p>																																																																																																																																																																																																																												
 <p>Excel formula: =KORREL(C2:C27;D2:D27)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kanton</th> <th>in % der Gesamtausgaben</th> <th>Bildungsausgaben pro Kopf</th> <th>Stutzer-Index</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Zürich</td><td>31.9</td><td>5190</td><td>4.070</td><td rowspan="27">-0.42311</td></tr> <tr><td>Bern</td><td>30.0</td><td>4472</td><td>3.150</td></tr> <tr><td>Luzern</td><td>30.3</td><td>3665</td><td>4.430</td></tr> <tr><td>Uri</td><td>20.6</td><td>3175</td><td>5.220</td></tr> <tr><td>Schwyz</td><td>26.1</td><td>3098</td><td>5.330</td></tr> <tr><td>Obwalden</td><td>25.8</td><td>3365</td><td>5.140</td></tr> <tr><td>Nidwalden</td><td>24.2</td><td>3059</td><td>4.710</td></tr> <tr><td>Glarus</td><td>23.6</td><td>3556</td><td>5.670</td></tr> <tr><td>Zug</td><td>27.6</td><td>4440</td><td>4.490</td></tr> <tr><td>Freiburg</td><td>34.1</td><td>4990</td><td>2.740</td></tr> <tr><td>Solothurn</td><td>27.8</td><td>3344</td><td>5.390</td></tr> <tr><td>Basel-Stadt</td><td>32.6</td><td>8526</td><td>4.450</td></tr> <tr><td>Basel-Landschaft</td><td>31.2</td><td>4187</td><td>5.580</td></tr> <tr><td>Schaffhausen</td><td>22.2</td><td>3196</td><td>5.230</td></tr> <tr><td>Appenzell A. Rh.</td><td>25.4</td><td>3377</td><td>5.310</td></tr> <tr><td>Appenzell I. Rh.</td><td>28.8</td><td>3765</td><td>5.400</td></tr> <tr><td>St. Gallen</td><td>31.4</td><td>4152</td><td>3.530</td></tr> <tr><td>Graubünden</td><td>19.7</td><td>3848</td><td>4.760</td></tr> <tr><td>Aargau</td><td>30.5</td><td>3305</td><td>5.370</td></tr> <tr><td>Thurgau</td><td>30.9</td><td>3640</td><td>4.310</td></tr> <tr><td>Tessin</td><td>23.8</td><td>3797</td><td>2.210</td></tr> <tr><td>Vaud</td><td>26.5</td><td>4700</td><td>2.420</td></tr> <tr><td>Valais</td><td>22.2</td><td>3442</td><td>3.540</td></tr> <tr><td>Neuenburg</td><td>26.1</td><td>6449</td><td>2.540</td></tr> <tr><td>Genève</td><td>24.4</td><td>6097</td><td>1.750</td></tr> <tr><td>Jura</td><td>21.7</td><td>3434</td><td>3.950</td></tr> </tbody> </table>	Kanton	in % der Gesamtausgaben	Bildungsausgaben pro Kopf	Stutzer-Index		Zürich	31.9	5190	4.070	-0.42311	Bern	30.0	4472	3.150	Luzern	30.3	3665	4.430	Uri	20.6	3175	5.220	Schwyz	26.1	3098	5.330	Obwalden	25.8	3365	5.140	Nidwalden	24.2	3059	4.710	Glarus	23.6	3556	5.670	Zug	27.6	4440	4.490	Freiburg	34.1	4990	2.740	Solothurn	27.8	3344	5.390	Basel-Stadt	32.6	8526	4.450	Basel-Landschaft	31.2	4187	5.580	Schaffhausen	22.2	3196	5.230	Appenzell A. Rh.	25.4	3377	5.310	Appenzell I. Rh.	28.8	3765	5.400	St. Gallen	31.4	4152	3.530	Graubünden	19.7	3848	4.760	Aargau	30.5	3305	5.370	Thurgau	30.9	3640	4.310	Tessin	23.8	3797	2.210	Vaud	26.5	4700	2.420	Valais	22.2	3442	3.540	Neuenburg	26.1	6449	2.540	Genève	24.4	6097	1.750	Jura	21.7	3434	3.950	 <p>Excel formula: =KORREL(C2:C27;D2:D27)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kanton</th> <th>in % der Gesamtausgaben</th> <th>Bildungsausgaben pro Kopf</th> <th>reg_left</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Zürich</td><td>31.9</td><td>5190</td><td>28.57</td><td rowspan="27">0.476629</td></tr> <tr><td>Bern</td><td>30.0</td><td>4472</td><td>42.86</td></tr> <tr><td>Luzern</td><td>30.3</td><td>3665</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Uri</td><td>20.6</td><td>3175</td><td>14.29</td></tr> <tr><td>Schwyz</td><td>26.1</td><td>3098</td><td>0.00</td></tr> <tr><td>Obwalden</td><td>25.8</td><td>3365</td><td>0.00</td></tr> <tr><td>Nidwalden</td><td>24.2</td><td>3059</td><td>0.00</td></tr> <tr><td>Glarus</td><td>23.6</td><td>3556</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Zug</td><td>27.6</td><td>4440</td><td>0.00</td></tr> <tr><td>Freiburg</td><td>34.1</td><td>4990</td><td>28.57</td></tr> <tr><td>Solothurn</td><td>27.8</td><td>3344</td><td>40.00</td></tr> <tr><td>Basel-Stadt</td><td>32.6</td><td>8526</td><td>42.86</td></tr> <tr><td>Basel-Landschaft</td><td>31.2</td><td>4187</td><td>40.00</td></tr> <tr><td>Schaffhausen</td><td>22.2</td><td>3196</td><td>40.00</td></tr> <tr><td>Appenzell A. Rh.</td><td>25.4</td><td>3377</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Appenzell I. Rh.</td><td>28.8</td><td>3765</td><td>0.00</td></tr> <tr><td>St. Gallen</td><td>31.4</td><td>4152</td><td>28.57</td></tr> <tr><td>Graubünden</td><td>19.7</td><td>3848</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Aargau</td><td>30.5</td><td>3305</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Thurgau</td><td>30.9</td><td>3640</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Tessin</td><td>23.8</td><td>3797</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Vaud</td><td>26.5</td><td>4700</td><td>42.86</td></tr> <tr><td>Valais</td><td>22.2</td><td>3442</td><td>20.00</td></tr> <tr><td>Neuenburg</td><td>26.1</td><td>6449</td><td>40.00</td></tr> <tr><td>Genève</td><td>24.4</td><td>6097</td><td>42.86</td></tr> <tr><td>Jura</td><td>21.7</td><td>3434</td><td>40.00</td></tr> </tbody> </table>	Kanton	in % der Gesamtausgaben	Bildungsausgaben pro Kopf	reg_left		Zürich	31.9	5190	28.57	0.476629	Bern	30.0	4472	42.86	Luzern	30.3	3665	20.00	Uri	20.6	3175	14.29	Schwyz	26.1	3098	0.00	Obwalden	25.8	3365	0.00	Nidwalden	24.2	3059	0.00	Glarus	23.6	3556	20.00	Zug	27.6	4440	0.00	Freiburg	34.1	4990	28.57	Solothurn	27.8	3344	40.00	Basel-Stadt	32.6	8526	42.86	Basel-Landschaft	31.2	4187	40.00	Schaffhausen	22.2	3196	40.00	Appenzell A. Rh.	25.4	3377	20.00	Appenzell I. Rh.	28.8	3765	0.00	St. Gallen	31.4	4152	28.57	Graubünden	19.7	3848	20.00	Aargau	30.5	3305	20.00	Thurgau	30.9	3640	20.00	Tessin	23.8	3797	20.00	Vaud	26.5	4700	42.86	Valais	22.2	3442	20.00	Neuenburg	26.1	6449	40.00	Genève	24.4	6097	42.86	Jura	21.7	3434	40.00
Kanton	in % der Gesamtausgaben	Bildungsausgaben pro Kopf	Stutzer-Index																																																																																																																																																																																																																										
Zürich	31.9	5190	4.070	-0.42311																																																																																																																																																																																																																									
Bern	30.0	4472	3.150																																																																																																																																																																																																																										
Luzern	30.3	3665	4.430																																																																																																																																																																																																																										
Uri	20.6	3175	5.220																																																																																																																																																																																																																										
Schwyz	26.1	3098	5.330																																																																																																																																																																																																																										
Obwalden	25.8	3365	5.140																																																																																																																																																																																																																										
Nidwalden	24.2	3059	4.710																																																																																																																																																																																																																										
Glarus	23.6	3556	5.670																																																																																																																																																																																																																										
Zug	27.6	4440	4.490																																																																																																																																																																																																																										
Freiburg	34.1	4990	2.740																																																																																																																																																																																																																										
Solothurn	27.8	3344	5.390																																																																																																																																																																																																																										
Basel-Stadt	32.6	8526	4.450																																																																																																																																																																																																																										
Basel-Landschaft	31.2	4187	5.580																																																																																																																																																																																																																										
Schaffhausen	22.2	3196	5.230																																																																																																																																																																																																																										
Appenzell A. Rh.	25.4	3377	5.310																																																																																																																																																																																																																										
Appenzell I. Rh.	28.8	3765	5.400																																																																																																																																																																																																																										
St. Gallen	31.4	4152	3.530																																																																																																																																																																																																																										
Graubünden	19.7	3848	4.760																																																																																																																																																																																																																										
Aargau	30.5	3305	5.370																																																																																																																																																																																																																										
Thurgau	30.9	3640	4.310																																																																																																																																																																																																																										
Tessin	23.8	3797	2.210																																																																																																																																																																																																																										
Vaud	26.5	4700	2.420																																																																																																																																																																																																																										
Valais	22.2	3442	3.540																																																																																																																																																																																																																										
Neuenburg	26.1	6449	2.540																																																																																																																																																																																																																										
Genève	24.4	6097	1.750																																																																																																																																																																																																																										
Jura	21.7	3434	3.950																																																																																																																																																																																																																										
Kanton	in % der Gesamtausgaben	Bildungsausgaben pro Kopf	reg_left																																																																																																																																																																																																																										
Zürich	31.9	5190	28.57	0.476629																																																																																																																																																																																																																									
Bern	30.0	4472	42.86																																																																																																																																																																																																																										
Luzern	30.3	3665	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Uri	20.6	3175	14.29																																																																																																																																																																																																																										
Schwyz	26.1	3098	0.00																																																																																																																																																																																																																										
Obwalden	25.8	3365	0.00																																																																																																																																																																																																																										
Nidwalden	24.2	3059	0.00																																																																																																																																																																																																																										
Glarus	23.6	3556	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Zug	27.6	4440	0.00																																																																																																																																																																																																																										
Freiburg	34.1	4990	28.57																																																																																																																																																																																																																										
Solothurn	27.8	3344	40.00																																																																																																																																																																																																																										
Basel-Stadt	32.6	8526	42.86																																																																																																																																																																																																																										
Basel-Landschaft	31.2	4187	40.00																																																																																																																																																																																																																										
Schaffhausen	22.2	3196	40.00																																																																																																																																																																																																																										
Appenzell A. Rh.	25.4	3377	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Appenzell I. Rh.	28.8	3765	0.00																																																																																																																																																																																																																										
St. Gallen	31.4	4152	28.57																																																																																																																																																																																																																										
Graubünden	19.7	3848	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Aargau	30.5	3305	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Thurgau	30.9	3640	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Tessin	23.8	3797	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Vaud	26.5	4700	42.86																																																																																																																																																																																																																										
Valais	22.2	3442	20.00																																																																																																																																																																																																																										
Neuenburg	26.1	6449	40.00																																																																																																																																																																																																																										
Genève	24.4	6097	42.86																																																																																																																																																																																																																										
Jura	21.7	3434	40.00																																																																																																																																																																																																																										
<p>Pearsons r = -0.42; eher signifikant</p>	<p>Pearsons r = 0.48; eher signifikant</p>																																																																																																																																																																																																																												

Vorsicht: Das sind lediglich bivariate Korrelationen und damit unterliegen sie der Gefahr von Scheinkorrelationen!

Übung 4

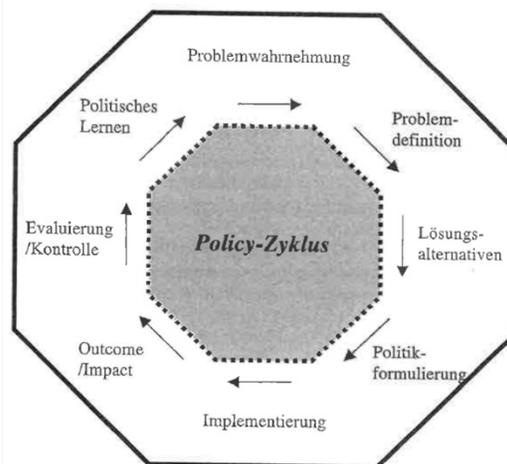
Falls es diesen Winter zu Kälteeinbrüchen kommt, wird die Energiekrise wieder in aller Munde sein. Der Bundesrat hat im Falle einer Strom-Mangellage bereits Massnahmen vorgeschlagen (vgl. Faktenblatt Strom-Mangellage unter Materialien). Nehmen Sie an, der Bundesrat beschliesst als ultima ratio die Netzabschaltung. Beschreiben Sie diesen Entscheid mit dem Policy-Making Modell und mit dem Policy-Cycle.

Policy-Making-Modell



Eine akute Strom-Mangellage (= INPUT) zwingt den Bundesrat zum Handeln. Er entscheidet sich für eine Netzabschaltung (Handlungsprogramm). Davon sind alle Verbraucher betroffen (OUTPUT). Dadurch kann Strom gespart werden (IMPACT), wobei die Auswirkungen auf die Wirtschaft und auf die Gesellschaft (OUTCOME) nicht abschätzbar sind.

Policy-Cycle



<i>Problemwahrnehmung:</i>	Aktuelle Situation in Form geringer Strommenge
Problemdefinition:	Es herrscht Strom-Mangel.
Lösungsalternativen:	Sparapelle, Einschränkung, Kontingentierung, Netzabschaltung
Politikformulierung:	Strom muss dringend gespart werden
Implementierung:	Netzabschaltung
Outcome/Impact:	Strom wird gespart; wirtschaftliche und soziale Auswirkungen
Evaluierung/Kontrolle:	Nutzt die Abschaltung? Welchen Schaden bringt sie?
Politisches Lernen:	Aufarbeitung durch Evaluation